

Bygg- och miljönämnd

Nämndens ordförande: Björn Kvist \ (M\)

Årsbokslut 2021

Vision

Salem är den nära kommunen. Här är det bra att växa upp och bo under hela livet. Det är nära till naturen, nära till goda kommunikationer, nära dialog mellan boende och alla som arbetar för dem. Vi tar tillvara den lilla kommunens fördelar, skapar god miljö och trygghet med kvalitet och stabil ekonomi.

Våra främsta kännetecken är skolor med bra resultat och trivsel, aktiva småföretag, ett berikande föreningsliv och en välfärd där ingen lämnas utanför. Samarbete, tillgänglighet, engagemang och nytänkande är värdeord för kommunens arbete.

Medborgare - Perspektiv

1. Kommunens övergripande mål - Tillgänglighet

Salem kommun ska tillvarata den lilla kommunens fördelar för att med närhet, tillgänglighet och effektivitet skapa förtroende.

Bygg- och miljönämnden - Servicenivå

Målbekrivning

Bygg- och miljönämndens verksamhet ska präglas av god tillgänglighet och god service.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
BOM - Andel digitala ansökningar	5 %	40.5 %	20%	●
MSB - Enkäter ranking av bygg- och miljöenheten	10	7	20%	●
MSB - Handläggningstider BOM	10	9	20%	●
Tillgänglighet/kommunikation - E-post (procent)	90 %	100 %	20%	●
Tillgänglighet/kommunikation - Telefon (procent)	90 %	96.5 %	20%	●

Måluppföljning

Andel digitala ansökningar - andelen bygglovsansökningar som sker genom e-tjänsten Mittbygge ökar. Sedan starten 2017 ökade antalet från 11 stycken till 111 stycken 2021. Mittbygge upphör 1 dec 2022.

Åtgärder att förbättra ansökningar som sker digitalt - enheten kommer under 2022 upphandla och implementera en ny digitaliserad bygglovsprocess.

Handläggningstid - tiden det tar från en ansökan inkommer tills dess ett beslut skrivs när underlaget är komplett, sker fortfarande inom lagstadgad tid. Ett ärende har dock tagit mer än 10 veckor.

Åtgärder att förbättra handläggningstid - se över handlägningsrutiner, kvalitetssäkra backupfunktioner vid frånvaro, införa ett digitalt bygglovssystem.

Ranking av byggenheten - Denna indikator går inte att utvärdera då kommunen inte fått resultat av mätningar utförda av SBA som avser enhetens ranking jämfört med länet. Undersökningen upphandlas centralt för hela kommunen. De tillgängliga uppgifter som finns är index för Salems kommuns bygglovsenhet samt för Sverige. Index 2020 för byggenheten i Salem var 79 en minskning mot 2019 (81), jämfört med landet 63 är det bra. DÅ DET INTE FINNS NÅGRA RANKINGVÄRDEN FÖR LÄNET ATT PRESENTERA ANVÄNDS FÖREGÅENDE ÅRS RESULTAT. Enhetens egna enkätundersökning visar att kommuninvånare och företagare anser att servicen är god eller mycket god. Vidare vill man kunna hitta rätt information lättare på hemsidan. Man vill kunna på ett smidigt sätt ansöka digitalt och få uppföljning per automatik. Fram till 211231 har 83 svar registrerats. Följande parametrar för nöjdhet mäts. Bemötande 95,2%, Tillgänglighet 89,1%, Information/rådgivning 81,6%, Handläggningstid 85,5%, Hemsida 67,5%.

Åtgärder att förbättra rankingen i länet - Under 2022 ska enheten införa en ny digital bygglovsprocess.

Svarsfrekvensen epost- Enligt kommunens servicemätning är resultatet fortfarande 100 % nöjdhet för båda enheterna.

Åtgärd att förbättra svarsfrekvensen epost- fortsätta med avstämningsmöten, återkommande punkt på APT.

Svarsfrekvensen telefoni - Enligt kommunens servicemätning har resultatet ökat för båda enheterna. Bygg ökade från 83% till 92%. Miljö ökade från 62% till 100%. Totalt ökade bygg- och miljöenheten från 75% till 96,5%.

Åtgärd att förbättra svarsfrekvensen telefoni - fortsätta med avstämningsmöten med receptionen, återkommande punkt på APT att koda telefonerna rätt.

2. Kommunens övergripande mål - Trygghet

Salem ska vara en av Sveriges tryggaste kommuner med en välfärdsservice över genomsnittet i Stockholms län.

Bygg- och miljönämnden - Rättssäkra beslut

Målbefskrivning

Bygg- och miljönämndens verksamhet ska utföras rättssäkert och professionellt.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
Rättssäkra beslut - Överprövade delegationsbeslut	100 %	100 %	50%	●
Rättssäkra beslut - Överprövade nämndsbeslut	100 %	50 %	50%	●

Målluppföljning

Totalt 12 stycken överklagade nämnd- och delegationsbeslut. 10 stycken ej avgjorda under 2021. Två nämndsbeslut med avgörande, en emot och en enligt beslut.

De flesta överklagade byggärenden har gällt byggnation av flera likartade parhus.

Miljö - Perspektiv

4. Kommunens övergripande mål - Boendemiljö

Salems kommun ska erbjuda en av Stockholms läns bästa boendemiljöer

Bygg- och miljönämnden - Bra boendemiljö

Målbefskrivning

Bygg- och miljönämndens målsättning är att resultatet av planläggning och andra beslut ska leda till en god boendemiljö



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
PEX - Grönområden	2	2	100%	●

Bygg- och miljönämnden - Hälsosam boendemiljö

Målbefskrivning

Bygg- och miljönämndens målsättning är att resultatet av tillsynen ska leda till en god boendemiljö. Med boendemiljö avser nämnden inomhus, utomhus, förtäring av livsmedel för alla som bor och arbetar i kommunen.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
BOM - Inomhusmiljö	95 %	100 %	33%	●
BOM - Offentlig utomhusmiljö	95 %	100 %	33%	●
BOM - Säker livsmedelshantering	5	4	33%	●

Målluppföljning

Tillsynsprojekten inomhusmiljö och offentlig utomhusmiljö är genomförda. De flesta operativa målen som ingår i Säker livsmedelshantering är genomförda eller påbörjade och kommer avslutas under 2022.

5. Kommunens övergripande mål - Hållbar miljö

Salems kommun ska ta sitt ansvar för utvecklingen mot en allt mer hållbar miljö.

Bygg- och miljönämnden - Giftfri miljö

Målbefskrivning

Bygg- och miljönämndens målsättning är att kommunen har en säker kemikaliehantering.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
BOM - Säker kemikaliehantering	2	2	100%	●

Målluppföljning

Underlag till förslag till kemikalieplan är utförd. Under 2022 ska rapporten presenteras för nämnden.

Bygg- och miljönämnden - Minskad miljöpåverkan

Målbefkrivning

Bygg- och miljönämndens målsättning är att resultatet av planläggning och andra beslut ska leda till minskad påverkan på miljön.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
PEX - Dagvattenhantering	2	2	100%	●

Bygg- och miljönämnden - Sjöar och vattendrag

Målbefkrivning

Bygg- och miljönämndens målsättning är att kommunens tätortsnära sjöar och vattendrag ska uppfylla EU:s vattendirektiv för god ekologisk och kemisk status år 2021. Redovisas i µg fosfor/liter.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
BOM - Fosfor i Dånviken (2019-)	42	27.1	25%	●
BOM - Fosfor i Flaten (2019-)	67	47.4	25%	●
BOM - Fosfor i Uttran (2019-)	67	29.1	50%	●

Målluppföljning

Dånviken har inte en tillräcklig mätserie för att man ska kunna skönja någon trend, dock är snittvärdet lägre än förra året. Flaten är fortfarande hårt belastad. Även om årets resultat är bättre än förra året är det för tidigt att säga om det är en positiv trend. Uttran visar på en positiv trend där snittvärdet för de senaste fem åren stadigt minskar. Med andra ord visar alla sjöar på lägre värden än förra året.

Bygg- och miljönämndens mål - Verksamhetens miljöpåverkan

Målbefkrivning

Bygg- och miljönämnden ska sträva efter att kommunens verksamheters avtryck på miljön ska minska.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
BoM - Energirådgivning	2	2	50%	●
BOM - Klimatpåverkan	2	2	50%	●

Målluppföljning

Följande informationskampanjer är genomförda:

EKR: Laddstolpar, solpaneler, energiberäkningar

BOM: "Tvätta bilen rätt", Solpaneler

Medarbetare - Perspektiv

7. Kommunens övergripande mål - Attraktiv arbetsgivare

Salems kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare.

Ekonomi - Perspektiv

9. Kommunens övergripande mål - Stabil ekonomi

Salems kommun ska ha en stabil ekonomi.

Bygg- och miljönämnden - Ekonomi i balans

Målbeskrivning

Bygg- och miljönämndens ekonomiska resultat ska följa budget.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
Ekonomi - Följer budget (procent)	100 %	100.47 %	100%	●

Målluppföljning

Byggenheten har tagit in färre intäkter än budget. Miljöenheten har tagit in mer än budgeterat, främst pga ökade ansökningar av bergvärme och uppkomna tillsynsärenden. Kostnaderna på miljöenheten har varit mindre än budget pga en vakant tjänst.

Bygg- och miljönämnden - Prognossäkerhet

Målbeskrivning

Bygg- och miljönämnden ska ha en god prognossäkerhet.



Indikator/Indikatorer	Indikatormålvärde	Utfall	Vikt	Värdering
Ekonomi - Prognossäkerhet (procent)	100 %	95.26 %	100%	●

Målluppföljning

Under hösten inkom oförutsedda intäkter inom bygglov och miljöskydd vilka inte syntes vid tidpunkt för prognos.

Ekonomisk översikt

Resultaträkning, drift, konto, tkr

	Utfall 2020	Budget 2021	Utfall 2021	Avvikelse budget	Avvikelse föreg år
3 - Intäkter	4 213	3 897	2 884	-1 013	-1 329
9 - Interna intäkter	380		287	287	-94
INTÄKTER	4 593	3 897	3 171	-726	-1 422
4 - Kostnader/Utgifter	-65	-650	-450	200	-385
5 - Kostnader för arbetskraft	-5 247	-6 513	-5 793	720	-546
6 - Övr verksamhetskostnader	-83	-80	-33	47	49
7 - Övr verksamhetskostnader	-596	-511	-738	-227	-141
9 - Interna kostnader	-502	-497	-491	7	11
KOSTNADER	-6 493	-8 252	-7 505	747	-1 012
Totalt	-1 899	-4 355	-4 334	21	-2 434

Resultaträkning, drift, ansvar, tkr

	Utfall 2020	Budget 2021	Utfall 2021	Avvikelse budget	Avvikelse föreg år
3000 - Bygg och miljönämnd	-402	-415	-434	-19	-32
3111 - Administration bygg o miljö	-1 715	-1 898	-1 154	744	560
3112 - Bygg	541	-310	-1 623	-1 312	-2 164
3113 - Miljö	-324	-1 731	-1 123	608	-799
3 Bygg och Miljö	-1 899	-4 355	-4 334	21	-2 434

Resultaträkning, investeringar, ansvar, tkr

Ekonomisk redogörelse

Årsbokslut 2021

Drift: per december månad ligger utfallet för bygg- och miljönämndens resultat på -4 334 tkr vilket ger en avvikelse på +21 tkr under budget. Främsta orsakerna till att budget för enheten håller är minskade personalkostnader och intäkter över budget på miljöenheten.

Intäkterna redovisar en avvikelse på -726 tkr vilket främst beror på minskade bygglovsintäkter.

Kostnaderna redovisar en avvikelse på +747 tkr vilket främst beror på en vakant tjänst på miljöenheten.

Investeringar: totalram för MSB 2021 uppgår inför budgetberedning till -0,0 mnkr (föregående år -0,0 mnkr).

Verksamhetsredogörelse

1. Omvärldsanalys

Politik - Kommunens satsningar att bygga bostäder och kommande nya detaljplaner märks på enheten genom de bygglovsärenden som avser nybyggnation. Kopplat till kommunens satsningar på bostäder och nya detaljplaner sker en volymökning av antalet tillsynsärenden inom miljöbalkens områden samt ett ökat deltagande i planprocessen för enheten.

Ekonomi - Intäkter från bygglovsprocessen är helt styrd av faktorer som nämnden inte styr över vilket leder till fortsatta utmaningar i prognossammanhang. Delar av miljöenhetens budget är också styrd av faktorer nämnden inte har kontroll över.

Samhälle - För att säkra upp och effektivisera tillsynen inom miljöområdet har sedan 2014 ett samarbetsavtal med Södertälje kommun för tillsyn och kontroll inom miljö- och hälsoskydd samt livsmedel tecknats. Tillsynsuppdraget är helt avgiftsfinansierat. Samarbetet förutsätter att respektive kommun har resurser. Under 2021 utförde Södertälje kommun mätningarna av bakgrundsstrålning i Salems kommun.

Kommunen har också en energi- och klimatrådgivare genom det samarbetsavtal som finns mellan kommunerna Haninge, Huddinge, Tyresö samt Salem. Samarbetet har varit väldigt lyckosamt. Flera informationskampanjer har bidragit till bl.a installationer av solceller.

Hur Corona kommer påverka bygg- och miljöenheten under 2022 går inte att säga. Byggenheten märkte av en viss ökning av bygglov vår/sommar 2020. Orsaken kan vara att fler stannade hemma under Corona epidemin. En trend inom bygglov är att byggherren nyttjar attefallsreglerna för att maximera antalet lägenheter per fastighet, vilket inte var detaljplanernas intention. Flertalet planer är skrivna på sådant vis att byggenheten inte kan avstyra denna utveckling. Byggenheten märker en ökning av antalet överklagade bygglovsbeslut. Miljöenheten flaggar för en ovisshet framöver, mtp Corona epidemin, avseende de verksamhetsutövare man bedriver tillsyn och kontroll över.

Teknik - Bygg- och miljönämnden utvecklar löpande arbetsmetodik inom enheten för att få en effektivare organisation. Ärendehanteringssystemet EDP Vision installerades 2016 men är i stort behov av uppdatering för att kunna möta de ökade kraven på en digital myndighet. Investeringar behövs för att möta detta behov bl.a behöver systemen kompletteras med nya, t.ex e-arkiv och digital signatur och stämpel. Nämnden kommer även i fortsättningen ha svårt att bemöta kraven om en digital ärendehantering, där kommunen ligger sämst till i länet.

2. Lagstiftning som styr verksamheten

Bygg- och miljönämndens verksamhet styrs av PBL (plan- och bygglagen), Miljöbalken med tillhörande förordningar, Strålskyddslagen, Livsmedelslagen, Tobakslagen samt Lagen om handel med vissa receptfria läkemedel. Under perioden fick nämnden utökat ansvar och tog över ansvar från Smittskyddsläkaren under pågående Corona epidemi.

3. Verksamhetsbeskrivning

Enhetens målgrupper är bygg- och miljönämnden, kommunala beslutsorgan, andra myndigheter samt kommuninvånare och företag.

Enheten handlägger förekommande ärenden inom bygg- samt livsmedel, miljö- och hälsoskyddsområdena, tillsyn och tillstånd, likaså att ge rådgivning, upprätta beslutsunderlag, fungera som remissinstans samt genomföra och granska utredningar. Inom nämndens uppdrag ingår även att ansvara för tillsyn av naturvården och viss miljöövervakning. Utöver tjänstemännens ordinarie uppgifter har de nämndsekreteransvar, systemansvar, webb-ansvar, ansvar för administration, arkivering och fakturering etc. Enheten köper registreringstjänster av miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen. Under 2020 har även viss personaladministration överförts till enheten. Totalt registrerades 482 ärenden på enheten och 436 beslut utfördes.

Registrerade ärenden bygg 2021: 274 (2020: 282) Antal beslut bygg 2021: 362 (2020: 232)

Registrerade ärenden miljö inklusive livs 2021: 184 (2020: 350) Antal beslut 2021: 62 (2020: 127)

Förutom enhetschef, består bygg- och miljöenheten av 3 bygglovshandläggare, 1 byggassistent, 3 miljöinspektörer som ansvarar för livsmedel-, naturvård-, miljöskydd- och hälsoskydd. Totalt 8 tjänster.

4. Framåtblick

Bygg- och miljönämndens verksamhet står hela tiden inför utmanande förändringar. Kommunen växer, lagstiftningar förändras, vilket innebär större volymökningar för enheten samt krav på en organisation som upprätthåller hög kunskaps- och kompetensnivå samt att vara anpassningsbar till förändringar nämnden ansvarar för. En ny avfallsförordning började gälla sommaren 2020 vilket innebär ytterligare

eller skärpta tillsynskrav för nämnden vilket enheten inte har resurser för idag. Effektiviseringar inom kommunens organisation ställer högre krav på tjänstemännen att kunna utföra ytterligare uppgifter utanför deras profession. Bygg- och miljöenhetens resurser kommer behövas i större utsträckning i framtiden allt eftersom kraven ökar på kommunen parallellt med att kommunen växer. I samband med Corona epidemin har miljöenheten varit tvungen att lägga om den planerade tillsynen.